

Số: 134/BC-VKS-VP

Thanh Hóa, ngày 16 tháng 6 năm 2014

BÁO CÁO

Tình hình tội phạm và kết quả công tác kiểm sát 6 tháng đầu năm 2014

(*Báo cáo của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Thanh Hóa
tại kỳ họp thứ 10 HĐND tỉnh khóa XVI*)

I. TÌNH HÌNH TỘI PHẠM

Tình hình tội phạm vẫn diễn biến phức tạp và gia tăng, các loại tội phạm đã phát hiện khởi tố 1372 vụ, 1872 bị can (*tăng 356 vụ, 64 bị can so với cùng kỳ năm 2013*); bao gồm:

- *Tội phạm về ma túy*: khởi tố 253 vụ, 321 bị can (*giảm 9 vụ, tăng 8 bị can*);
- *Tội phạm về kinh tế và xâm phạm sở hữu*: khởi tố 704 vụ, 488 bị can (*tăng 351 vụ, 16 bị can*);
- *Tội phạm trong lĩnh vực trật tự, an toàn xã hội*: khởi tố 408 vụ, 1043 bị can (*tăng 12 vụ, 26 bị can*);
- *Tội phạm về tham nhũng, chức vụ*: khởi tố 5 vụ, 16 bị can (*tăng 2 vụ, 13 bị can*); trong đó tội phạm về tham nhũng là 5 vụ, 13 bị can (*tăng 2 vụ, 10 bị can*);
- *Tội xâm phạm hoạt động tư pháp*: khởi tố 2 vụ, 4 bị can (*tăng 1 bị can*).

So với cùng kỳ năm 2013, tội phạm mới khởi tố tăng 35% về số vụ, 3,53% về số bị can; trong đó có những tội tăng tới 152% về số vụ, 25% về số bị can (tội trộm cắp tài sản); tăng 46,2% về số vụ, 30,4% về số bị can (tội cưỡng đoạt tài sản).

Tội phạm tăng do nhiều nguyên nhân khác nhau về kinh tế- xã hội, trước hết do ý thức chấp hành pháp luật chưa nghiêm; một số quy định, chính sách về quản lý chưa đồng bộ, thiếu chặt chẽ; hiệu lực, hiệu quả trong quản lý nhà nước chưa cao, quá trình phối hợp của các cơ quan trong đấu tranh phòng, chống tội phạm, phòng chống tham nhũng có nơi, có thời điểm chưa kịp thời, chưa đáp ứng yêu cầu.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN CHỨC NĂNG, NHIỆM VỤ

1. Thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp trong lĩnh vực hình sự

1.1. Kiểm sát giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố

Tổng số tố giác, tin báo về tội phạm 2287 tin. Đã giải quyết 1880 tin (*đạt 82,2%*), gồm: khởi tố hình sự 1323 tin, không khởi tố chuyên xử lý hành chính 521 tin; còn lại 407 tin đang phân loại, xem xét giải quyết. Viện kiểm sát yêu cầu

CQĐT khởi tố 5 vụ, 1 bị can. Kiểm sát trực tiếp 6 cuộc về thụ lý, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm.

Qua công tác kiểm sát, Viện kiểm sát hai cấp đã ban hành 19 kiến nghị yêu cầu CQĐT khắc phục vi phạm trong việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm.

1.2. Thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra các vụ án hình sự

Viện kiểm sát hai cấp đã tăng cường kiểm sát việc khởi tố và kiểm sát chặt chẽ quá trình điều tra các vụ án, bảo đảm cho hoạt động điều tra tuân thủ đúng quy định của pháp luật.

Qua công tác kiểm sát, Viện kiểm sát hủy 8 quyết định khởi tố vụ án, 16 quyết định khởi tố bị can; hủy bỏ 3 quyết định thay đổi, bổ sung quyết định khởi tố bị can; yêu cầu CQĐT hủy bỏ 3 quyết định khởi tố vụ án, 3 quyết định khởi tố bị can; yêu cầu ra quyết định thay đổi, bổ sung quyết định khởi tố 2 vụ, 3 bị can.

Việc phê chuẩn, không phê chuẩn, hủy bỏ các trường hợp bắt, gia hạn tạm giữ, bắt tạm giam, tạm giam, gia hạn tạm giam bảo đảm chặt chẽ, đúng pháp luật. Tổng số bắt, giữ hình sự là 1289 người (*tăng 70 người so với cùng kỳ năm 2013*); đã giải quyết 1247 người, trong đó chuyển khởi tố hình sự 1233 người (*đạt 99%*). Viện kiểm sát hai cấp không phê chuẩn lệnh bắt khẩn cấp 49 trường hợp; không phê chuẩn gia hạn tạm giữ 2 trường hợp; yêu cầu CQĐT bắt tạm giam 3 bị can.

Viện kiểm sát hai cấp thụ lý kiểm sát điều tra 1993 vụ, 2708 bị can (*tăng 395 vụ, 98 bị can*), trong đó khởi tố mới 1372 vụ, 1872 bị can. CQĐT đã giải quyết 1217 vụ, 1891 bị can (*đạt 61,1%*); kết thúc điều tra đề nghị truy tố 873 vụ, 1724 bị can (*đạt 72%*).

Viện kiểm sát phải xử lý 904 vụ, 1777 bị can (*tăng 12 vụ, 99 bị can*); đã giải quyết 859 vụ, 1684 bị can (*đạt 95%*), trong đó quyết định truy tố 846 vụ, 1667 bị can (*đạt 98,5%*).

Viện kiểm sát hai cấp đã phối hợp với cơ quan Công an và Toà án xét chọn 68 vụ án trọng điểm; phối hợp với Toà án tổ chức xét xử lưu động 64 vụ; qua đó phát huy tác dụng giáo dục và phòng ngừa tội phạm.

CQĐT tạm đình chỉ điều tra 287 vụ, 109 bị can; đình chỉ điều tra 57 vụ, 58 bị can (*chiếm 2,9%*). Viện kiểm sát đình chỉ 9 vụ, 12 bị can, (*chiếm 1%*); tạm đình chỉ 4 vụ, 5 bị can. Viện kiểm sát trả hồ sơ yêu cầu CQĐT điều tra bổ sung 11 vụ (*chiếm 1,2%- tăng 1 vụ so với cùng kỳ năm 2013*).

Sáu tháng đầu năm 2014 không có trường hợp nào đình chỉ bị can do hành vi không cấu thành tội phạm thuộc trường hợp phải bồi thường. Qua công tác kiểm sát, Viện kiểm sát hai cấp đã hủy bỏ 1 quyết định đình chỉ vụ án, 1 quyết định đình chỉ bị can của CQĐT; ban hành 28 kiến nghị (gồm: 19 kiến nghị trong giải quyết tố giác, tin báo tội phạm; 9 kiến nghị trong hoạt động điều tra) yêu cầu CQĐT khắc phục vi phạm.

1.3. Thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử các vụ án hình sự

Kiểm sát xét xử sơ thẩm 1117 vụ, 2235 bị cáo; Tòa án đã xét xử 911 vụ, 1791 bị cáo. Toà án trả hồ sơ điều tra bổ sung 23 vụ, (*chiếm 2%*). Viện kiểm sát kháng nghị theo thủ tục phúc thẩm 12 vụ, 19 bị cáo.

Kiểm sát theo thủ tục phúc thẩm 200 vụ, 311 bị cáo (*tăng 48 vụ, 30 bị cáo so với cùng kỳ năm 2013*); Tòa án đã xét xử 107 vụ, 162 bị cáo; Tòa án đình chỉ 54 vụ, 89 bị cáo. Trong số đã xét xử có 16 vụ, 36 bị cáo do Viện kiểm sát kháng nghị, Tòa án chấp nhận kháng nghị của Viện kiểm sát 14 vụ, 32 bị cáo.

Kiểm sát theo thủ tục giám đốc thẩm 1 vụ, 4 bị cáo (Tòa án tỉnh kháng nghị); Toà án đã xét xử 1 vụ, 4 bị cáo, kết quả hủy án để xét xử lại.

Qua công tác kiểm sát, Viện kiểm sát đã ban hành 2 kiến nghị yêu cầu Toà án khắc phục vi phạm trong hoạt động xét xử. Viện kiểm sát hai cấp đã phối hợp với Tòa án tổ chức 36 phiên tòa rút kinh nghiệm trong công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử hình sự.

2. Công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ việc dân sự, các vụ án hành chính và những việc khác theo quy định của pháp luật

2.1. Kiểm sát giải quyết các vụ, việc dân sự

Viện kiểm sát hai cấp kiểm sát theo thủ tục sơ thẩm 2227 vụ (DS 459, HNGĐ 1768- *tăng 7,63% so với cùng kỳ năm 2013*). Đã giải quyết 1519 vụ (*đạt 68,2%*), trong đó: xét xử 243 vụ, công nhận thoả thuận của các đương sự 1042 vụ, đình chỉ 234 vụ. Tạm đình chỉ 74 vụ. Kiểm sát thụ lý 188 việc, Toà án đã giải quyết 147 việc, trong đó mở 125 phiên họp. Viện kiểm sát hai cấp kháng nghị phúc thẩm 5 vụ, việc.

Kiểm sát theo thủ tục phúc thẩm 99 vụ, việc. Toà án đã giải quyết 65 vụ, việc; trong đó xét xử 53 vụ, có 9 vụ do Viện kiểm sát kháng nghị, Toà án chấp nhận kháng nghị của Viện kiểm sát 9 vụ (*đạt 100%*); đình chỉ 11 vụ; mở phiên họp giải quyết 1 việc- do Viện kiểm sát kháng nghị, người yêu cầu rút đơn khởi kiện với lý do người tuyên bố mất tích đã trở về.

Viện kiểm sát phối hợp với Tòa án tổ chức 5 phiên tòa dân sự rút kinh nghiệm nhằm nâng cao chất lượng công tác kiểm sát của các kiểm sát viên.

Qua công tác kiểm sát, Viện kiểm sát đã ban hành 20 kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm trong quá trình thụ lý và giải quyết các vụ việc của Tòa án hai cấp.

2.2. Kiểm sát việc giải quyết các vụ án hành chính, kinh doanh thương mại và các việc khác theo quy định của pháp luật

Viện kiểm sát hai cấp đã tăng cường thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn trong quá trình kiểm sát việc giải quyết các vụ án hành chính và các việc khác theo quy định của pháp luật.

Kiểm sát theo thủ tục sơ thẩm 116 vụ và 2 việc yêu cầu tuyên bố phá sản. Đã giải quyết 60 vụ, 1 việc; trong đó: Toà án đã xét xử 25 vụ, công nhận thoả thuận của các đương sự 17 vụ, đình chỉ 18 vụ, quyết định phá sản doanh nghiệp 1 việc. Tạm đình chỉ 12 vụ.

Kiểm sát theo thủ tục phúc thẩm 30 vụ; trong đó do Viện kiểm sát kháng nghị phúc thẩm 3 vụ. Tòa án đã xét xử 20 vụ, trong đó có 3 vụ do Viện kiểm sát kháng nghị, Tòa án chấp nhận kháng nghị 3 vụ (*đạt 100%*).

Kiểm sát theo thủ tục giám đốc thẩm 1 vụ, do Viện kiểm sát tỉnh kháng nghị giám đốc thẩm, hiện đang tiến hành giải quyết.

Qua công tác kiểm sát, Viện kiểm sát đã ban hành 5 kiến nghị trong giải quyết án hành chính.

3. Kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự

- Kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam

Hai cấp đã kiểm sát trực tiếp nhà tạm giữ 34 lần có kết luận. Kiểm sát việc tạm giữ đối với 1289 người; kiểm sát tạm giam 1923 trường hợp.

Qua công tác kiểm sát, Viện kiểm sát hai cấp đã ban hành 1 kháng nghị, 23 kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm trong việc tạm giữ, tạm giam.

- Kiểm sát thi hành án hình sự

Viện kiểm sát hai cấp đã chủ động phối hợp với các cơ quan hữu quan tiến hành rà soát để tổ chức thi hành án hình sự đảm bảo chính xác, nhanh chóng, đúng pháp luật. Kiểm sát chặt chẽ việc quản lý, giáo dục người chấp hành án phạt tù, tăng cường quản lý, kiểm sát việc thi hành án treo, cải tạo không giam giữ.

Tổng số bị án thuộc trách nhiệm của Tòa án hai cấp phải ra quyết định thi hành án là 964 trường hợp; Tòa án đã ra quyết định 886 trường hợp. Còn lại 78 trường hợp đang trong hạn luật định..

Tổng số người phải thi hành án là 1223 (*trong đó cũ 337, mới 886*). Số người chấp hành án đã thi hành án 974; chết 1; hoãn 60. Còn lại 188 trường hợp chưa thi hành án (*đang xét hoãn, miễn 149; chưa áp giải 26; trốn 13*).

Thực hiện công tác kiểm sát việc thi hành án hình sự, Viện kiểm sát hai cấp đã tăng cường quản lý, nắm chắc số liệu về các trường hợp đang thi hành án trên địa bàn (*kể cả trong 3 trại giam thuộc Bộ Công an được VKSND tối cao phân cấp cho VKSND tỉnh thực hiện kiểm sát*). Tổng số người đang thi hành án là 17138; trong đó tử hình 5, tù chung thân 674, tù có thời hạn 13616, án treo 2379, cải tạo không giam giữ 464.

Đã thi hành án tử hình 5; số phạm nhân đã giảm án xuống tù có thời hạn 7. Số phạm nhân đã chấp hành án xong 1822; số chết 51; tạm đình chỉ 31; án treo đã thi hành xong 500 trường hợp; cải tạo không giam giữ đã thi hành xong là 151. Còn lại 14571 trường hợp đang tiếp tục thi hành án (*tù chung thân 667; tù có thời hạn 11712; án treo 1879; cải tạo không giam giữ 313*).

Sáu tháng đầu năm, VKSND tỉnh đã đặc biệt quan tâm công tác kiểm sát thi hành án tử hình bằng hình thức tiêm thuốc độc, lãnh đạo Viện đã trực tiếp tham gia kiểm sát thi hành án tử hình 5 trường hợp. Viện kiểm sát tỉnh đã chủ trì phối hợp với các cơ quan Công an, Tòa án rà soát danh sách các bị án phạt tù đã có hiệu lực pháp luật còn tại ngoại để tiến hành công tác kiểm sát theo quy định. Đã yêu cầu cơ quan Công an áp giải 23 trường hợp.

Tiến hành kiểm sát việc xét giảm thời hạn chấp hành hình phạt tù đối với 3756 phạm nhân; qua công tác kiểm sát đã kiến nghị đưa ra khỏi danh sách 9 trường hợp không đủ điều kiện xét giảm, đề nghị hội đồng xét giảm đối với 3747 phạm nhân; kiểm sát 31 hồ sơ đề nghị tạm đình chỉ chấp hành án phạt tù đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

Viện kiểm sát hai cấp đã tiến hành kiểm sát trực tiếp việc tuân theo pháp luật tại 49 cơ quan, tổ chức, chính quyền xã, phường, thị trấn về thi hành án. VKSND tỉnh đã kiểm sát trực tiếp việc quản lý và giáo dục người chấp hành án phạt tù tại 3 Trại giam thuộc Bộ Công an đóng trên địa bàn.

Qua công tác kiểm sát, Viện kiểm sát hai cấp đã ban hành 5 kháng nghị, 32 kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm trong thi hành án hình sự.

4. Kiểm sát thi hành án dân sự

Viện kiểm sát đã chú trọng kiểm sát chặt chẽ đối với các trường hợp có điều kiện và không có điều kiện thi hành án để yêu cầu thi hành kịp thời các trường hợp có điều kiện thi hành, tập trung kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong hoạt động cưỡng chế thi hành án, hoãn thi hành án, thu chi tiền thi hành án. Tiến hành kiểm sát trực tiếp 1 cuộc tại cơ quan thi hành án dân sự.

Tổng số thụ lý 9611 việc/495 tỷ 820 triệu đồng (*giảm 60 việc so cùng kỳ năm 2013*); số kết thúc thi hành án 4211 việc/91 tỷ 012 triệu đồng (*trong đó số đã thi hành án 3414 việc/30 tỷ 294 triệu đồng*), đạt 65,4% về số việc; số miễn giảm thi hành án 129 việc/271 triệu đồng; số có điều kiện thi hành án 2039 việc/294 tỷ 363 triệu đồng.

Qua công tác kiểm sát, Viện kiểm sát đã ban hành 2 kháng nghị, 12 kiến nghị yêu cầu khắc phục các vi phạm trong công tác thi hành án dân sự.

5. Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền và kiểm sát giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp

Viện kiểm sát hai cấp đã tiếp nhận 10 đơn, 10 việc khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền (*giảm 4 đơn so với cùng kỳ năm 2013*); trong đó: đơn khiếu nại 8 đơn, 8 việc; đơn tố cáo 1 đơn, 1 việc; đơn yêu cầu kháng nghị giám đốc thẩm hình sự, dân sự 1 đơn, 1 việc. Đã giải quyết 9 đơn, 9 việc (*đạt 90%*).

Tóm lại: Sáu tháng đầu năm 2014, mặc dù khối lượng công việc tăng đáng kể, VKSND tỉnh Thanh Hóa đã nỗ lực cố gắng, khắc phục khó khăn, phấn đấu hoàn thành nhiệm vụ. Các chỉ tiêu theo Nghị quyết 37/2012/QH13 ngày 23/11/2012, Nghị quyết 63/2013/QH13 ngày 27/11/2013 của Quốc hội, các chỉ tiêu nghiệp vụ cơ bản ban hành kèm theo Quyết định số 297/QĐ-VKSTC ngày 13/6/2012 và Quyết định số 62/QĐ-VKSTC ngày 22/02/2013 của Viện trưởng VKSND tối cao cơ bản đạt yêu cầu, nhiều chỉ tiêu vượt yêu cầu đề ra. Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp tiếp tục có nhiều chuyển biến tích cực. Chất lượng, hiệu quả giải quyết án được nâng cao, đảm bảo chính xác, đúng pháp luật, không để xảy ra trường hợp đình chỉ điều tra do hành vi không cấu thành tội phạm thuộc trường hợp phải bồi thường hoặc Viện kiểm sát truy tố, Toà án tuyên không phạm tội. Các vụ án lớn, phức tạp, dư luận xã hội

quan tâm, án trọng điểm được điều tra, truy tố, xét xử kịp thời đáp ứng được yêu cầu đấu tranh, phòng ngừa tội phạm. Công tác phối hợp giữa Viện kiểm sát và các cơ quan tiến hành tố tụng trong giai đoạn điều tra, xét xử được tăng cường. Chất lượng các khâu công tác kiểm sát giải quyết các vụ án dân sự, hành chính và các việc khác theo quy định của pháp luật; kiểm sát tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự, dân sự, công tác khiếu tố tiếp tục được nâng lên.

Bên cạnh đó vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như chất lượng kiểm sát việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm được nâng lên nhưng chưa đáp ứng yêu cầu, số đơn vị tiến hành kiểm sát trực tiếp việc giải quyết tố giác, tin báo tội phạm của CQĐT chưa nhiều, chưa làm tốt công tác kiểm sát việc thụ lý, giải quyết tố giác, tin báo tội phạm của các cơ quan khác được giao tiến hành một số hoạt động điều tra. Chất lượng kiểm sát xét xử sơ thẩm ở một số Viện kiểm sát cấp huyện còn hạn chế, do đó, tỷ lệ án bị cải sửa, hủy án khi xét xử phúc thẩm còn cao. Công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ việc dân sự, các vụ án hành chính, kiểm sát thi hành án dân sự, công tác khiếu tố ở một số đơn vị cấp huyện chất lượng chưa cao.

Nguyên nhân của các tồn tại, hạn chế nêu trên, trước hết là do ý thức trách nhiệm, tinh thần kiên quyết đấu tranh chống vi phạm, tội phạm của một bộ phận công chức, kiểm sát viên chưa cao, trong đó có vai trò trách nhiệm chính của thủ trưởng đơn vị. Trình độ năng lực của một số kiểm sát viên, công chức còn hạn chế, do đó không phát hiện được thiếu sót, vi phạm của các cơ quan tư pháp. Ngoài ra còn do quy định của pháp luật chưa đồng bộ; kinh phí, phương tiện, trang thiết bị phục vụ cho hoạt động công tác kiểm sát còn thiếu thốn.

III. NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM 6 THÁNG CUỐI NĂM 2014

1. Tiếp tục nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp; nâng cao chất lượng, hiệu quả đấu tranh phòng, chống tội phạm, nhất là các tội phạm đặc biệt nghiêm trọng, tội phạm có tổ chức, có tính chất "xã hội đen", tội phạm ma túy, tội phạm tham nhũng.

2. Chú trọng nâng cao chất lượng công tác kiểm sát giải quyết các vụ việc dân sự, các vụ án hành chính và các việc khác theo quy định của pháp luật. Tập trung nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác kiểm sát tạm giữ, tạm giam; kiểm sát thi hành án hình sự và dân sự.

3. Giải quyết kịp thời các khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền của Viện kiểm sát; tăng cường kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp của các cơ quan tư pháp theo quy định của pháp luật.

4. Đẩy mạnh việc thực hiện cải cách hành chính, cải cách chế độ công vụ, công chức trong ngành Kiểm sát; tăng cường đoàn kết, giữ vững kỷ luật; nâng cao năng lực quản lý, chỉ đạo, điều hành.

5. Tiếp tục tổ chức thực hiện Kế hoạch khắc phục sửa chữa hạn chế, yếu kém, khuyết điểm đã kết luận sau kiểm điểm thực hiện Nghị quyết Trung ương 4 (khóa XI) "Một số vấn đề cấp bách về xây dựng Đảng hiện nay" gắn với việc thực hiện Chỉ thị 03-CT/TW của Bộ Chính trị về tiếp tục đẩy mạnh việc học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh; Kế hoạch số 179/KH-VKSTC-V9 ngày 08/3/2012 của VKSND tối cao về việc thực hiện Cuộc vận động xây dựng đội ngũ

cán bộ, Kiểm sát viên “*Vững về chính trị, giỏi về nghiệp vụ, tinh thông về pháp luật, công tâm và bản lĩnh, kỷ cương và trách nhiệm*”; thực hiện tiêu chí người cán bộ Kiểm sát kiểu mẫu, đơn vị Kiểm sát kiểu mẫu, các tổ chức chính trị- xã hội kiểu mẫu, góp phần xây dựng Thanh Hóa thành tỉnh kiểu mẫu./.

IV. KIẾN NGHỊ

Đề nghị Hội đồng nhân dân tiếp tục tăng cường giám sát việc thực hiện Nghị quyết số 49-NQ/TW; Kết luận 92-KL/TW của Bộ Chính trị về cải cách tư pháp trên địa bàn./.

Nơi nhận:

- Chủ tịch HĐND tỉnh (b/c);
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh (b/c);
- Đại biểu HĐND tỉnh (b/c);
- Lãnh đạo VKSND tỉnh;
- Lưu VT, VP.



VIỆN TRƯỞNG

Vũ Duy Hòa